

**In questo numero:**

✓ **Trasporti eccezionali**

Il Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti, con la nota prot. n. 67862 del 26 agosto 2008, è intervenuto in merito alla questione dei **veicoli eccezionali e dei trasporti in condizioni di eccezionalità**. In particolare, ai sensi degli artt. 10 e 61 del Codice della Strada e 13 del Regolamento d'esecuzione, il Ministero ritiene **non autorizzabile il trasporto congiunto di due pezzi indivisibili allineati che eccedano il limite di lunghezza previsto per gli autotreni**. È dunque necessario, in questi casi, procedere al trasporto di ogni pezzo singolarmente, per mezzo di un singolo veicolo isolato.

✓ **Segnalazione degli Organi di polizia stradale**

Il Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti, con il parere prot. n. 83434 del 20 ottobre 2008, è intervenuto sulla questione della segnalazione degli Organi di polizia stradale. **L'obbligo di essere chiaramente visibili e segnalate sussiste solo per le postazioni di controllo elettronico della velocità, mentre non c'è alcun obbligo di segnalare la propria presenza per lo svolgimento dei normali controlli**. Per quanto riguarda **il segnale distintivo (c.d. "paletta")**, esso è **obbligatorio solo quando il personale non è in uniforme**, altrimenti **l'alt può essere intimato anche con altri segnali (manuali, luminosi, fischiecto)**. L'uso di **indumenti con tessuto rifrangente**, inoltre, **ha solo scopi di sicurezza**, al fine di accrescere la visibilità del personale, soprattutto nelle ore notturne ed in condizioni di scarsa visibilità.

✓ **Bevande alcoliche ed obbligo di esposizione delle tabelle: chiarimenti**

Il Ministero dell'Interno, con la nota prot. n. 557/PAS.14556.13500(18) del 28 ottobre 2008, ha fornito alcuni chiarimenti in merito **all'ambito di applicazione del divieto di somministrare alcolici e dell'obbligo di esporre le tabelle per la stima delle quantità di bevande alcoliche che determinano il superamento del tasso alcolemico legale per la guida in stato di ebbrezza (0,5 gr per litro)**, nonché in relazione **all'obbligo di mettere a disposizione strumenti per la rilevazione del tasso alcolemico**. Secondo il Ministero, l'**"intrattenimento"** che fa scattare tali doveri è quello compiuto con **qualsiasi modalità ed in qualsiasi orario**. Il fine delle norme in questione, infatti, è quello di **prevenire e limitare i pericoli derivanti dal consumo di alcol**: laddove il tempo di frequentazione del locale non si limiti al tempo strettamente necessario per la ristorazione, bensì **proseguiva per assistere a forme di intrattenimento (compreso l'ascolto di musica, anche registrata) e tale prolungarsi sia evidentemente e direttamente legato al consumo di bevande alcoliche, sorge l'obbligo di conformarsi alle norme suddette**.

Per quanto riguarda la **messa a disposizione di dispositivi per la rilevazione del tasso alcolico nel sangue**, il Ministero ritiene che **l'individuazione delle caratteristiche tecniche che essi devono possedere sia di pertinenza**

**dell'Istituto Superiore della Sanità**, anche perché tali dispositivi non hanno affatto lo scopo di fornire una prova legale dello stato d'ebbrezza, bensì **soltanto quello di responsabilizzare gli avventori dei locali che avessero intenzione di mettersi alla guida.**

✓ **Imposta di bollo sull'autenticazione delle sottoscrizioni degli atti di vendita dei veicoli**

L'Agenzia delle Entrate, in risposta a due **richieste d'interpello dell'ACI**, ha emanato in data 3 novembre 2008 le risoluzioni n. 418/E e 419/E. Con la prima, si chiarisce che **non è possibile assolvere in modo virtuale l'imposta di bollo sull'attestazione dell'avvenuta autenticazione delle sottoscrizioni degli atti di vendita dei veicoli, quando essa sia compiuta dai titolari degli sportelli telematici dell'automobilista.** È quindi necessario che l'imposta sia assolta, in quanto dovuta fin dall'origine, mediante **l'apposizione del contrassegno cartaceo** rilasciato, previo versamento, da un intermediario convenzionato con l'Agenzia delle Entrate.

Con la seconda risoluzione, si ribadisce che **le stesse autenticazioni sono da ritenersi irregolari qualora il contrassegno cartaceo sia stato acquistato in data successiva alla data di autenticazione della firma.** In questi casi, dunque, il PRA dovrà inviare gli atti irregolari al competente Ufficio locale dell'Agenzia delle Entrate, il quale provvederà all'applicazione delle sanzioni ed all'eventuale definizione agevolata.

✓ **Catene da neve e dispositivi tessili di aderenza**

Il Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti, con la nota prot. n. 82450 del 15 ottobre 2008, ha chiarito che i **dispositivi tessili supplementari di aderenza montabili sugli pneumatici (cosiddette "calze da neve") non sono equivalenti alle catene né agli speciali pneumatici da neve o da ghiaccio.** Secondo il Decreto dello stesso Ministero del 13 marzo 2002, che ne stabilisce i requisiti di sicurezza e conformità, le **catene** devono essere costituite da **materiale metallico**, ed è quindi da escludere l'equivalenza con prodotti tessili.

✓ **Requisiti per l'accesso alle stazioni di rifornimento**

Il Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti, con la nota prot. n. 68522 del 29 agosto 2008, ha fornito alcuni chiarimenti in merito **all'apertura di accessi al servizio di distributori di carburanti.** Secondo il Codice della Strada ed il relativo Regolamento d'esecuzione, le **stazioni di rifornimento sono pertinenze di servizio** e dunque **devono essere realizzate senza intralciare la circolazione né limitare la visibilità, nel rispetto dei requisiti di sicurezza e fluidità del traffico. Non possono** perciò essere **realizzate**, se ubicate su autostrade, strade extraurbane principali o strade urbane di scorrimento, **in prossimità di incroci, curve, tratti di strada a ridotta visibilità, fossi e fermate dei mezzi pubblici;** deve essere possibile un **"reciproco tempestivo avvistamento tra i conducenti"** e sono **vietati siepi e cartelli che potrebbero ostacolare la visuale ai conducenti che si reimmettono sulla strada.** Per quanto riguarda l'ubicazione sulle **altre strade urbane, si applicano le regole dei passi carrabili.**

In generale, inoltre, bisogna anche verificare la **rispondenza alle norme funzionali e geometriche per la costruzione delle strade**, soprattutto relativamente alle **distanze di visibilità.**

✓ **Protocollo di intesa per la promozione di fonti rinnovabili e di tecniche di cattura della CO2**

Il Ministero dell'Ambiente ha stipulato un **"Protocollo d'intesa con Eni spa ed Enel spa finalizzato alla verifica e diffusione delle tecniche di cattura della CO2 e alla promozione delle fonti rinnovabili"** con il quale le imprese e il Ministero, nell'ambito delle iniziative europee per la **diffusione di tecnologie e know how** per la **cattura e lo stoccaggio della CO2**, si impegnano a presentare un **programma pilota**; ciò allo scopo di **sviluppare un test nazionale** in vista dell'approvazione della direttiva UE su Carbon Capture and Storage nell'ambito del programma "20-20-20". Inoltre, le parti si impegnano a presentare le **iniziative e gli investimenti per ridurre le emissioni di CO2 e consentire un maggior utilizzo delle fonti rinnovabili**; a tal fine, le **imprese dovranno elaborare un programma di attività**. Inoltre, sarà istituito un **Comitato Tecnico di Coordinamento** composto dai **rappresentanti di entrambe le parti** al fine di assicurare l'attuazione del programma.

## Unione Europea

✓ **Norme comuni per la prestazione di servizi aerei nella Comunità Europea**

E' stato pubblicato sulla GUUE n. L 293 del 31 ottobre 2008 il Regolamento (CE) n. 1008/2008 del Parlamento europeo e del Consiglio, del 24 settembre 2008, recante **norme comuni per la prestazione di servizi aerei nella Comunità** (rifusione). Il provvedimento disciplina il **rilascio delle licenze ai vettori aerei comunitari**, il **diritto dei vettori aerei comunitari di prestare servizi aerei intracomunitari** e la **determinazione del prezzo dei servizi aerei intracomunitari**. Il testo del provvedimento, che è entrato in vigore il 1 novembre 2008, è consultabile nella sezione Normativa della Rivista Giuridica della Circolazione e dei Trasporti.

✓ **Omologazione dei veicoli a motore**

E' stato pubblicato sulla GUUE n. L 292, del 31 ottobre 2008, il Regolamento (CE) N. 1060/2008 della Commissione del 7 ottobre 2008 che **sostituisce gli allegati I, III, IV, VI, VII, XI e XV della direttiva 2007/46/CE** del Parlamento europeo e del Consiglio che istituisce un **quadro per l'omologazione dei veicoli a motore e dei loro rimorchi, nonché dei sistemi, componenti ed entità tecniche destinati a tali veicoli** (direttiva quadro). Gli allegati sostituiti riguardano:

- l'**elenco** completo delle **informazioni da fornire per l'omologazione CE dei veicoli**;
- la **scheda informativa** per l'omologazione CE dei veicoli;
- l'**elenco degli atti normativi** che fissano i **requisiti** per l'omologazione CE dei veicoli;
- i **modelli dei certificati di omologazione**;
- il **sistema di numerazione della scheda di omologazione CE per tipo**;
- l'**elenco degli atti normativi** che fissano i **requisiti** per l'omologazione CE per **tipo dei veicoli a uso speciale**;
- l'**elenco degli atti normativi** per i quali un **costruttore può essere designato come servizio tecnico**.

Il provvedimento **entrerà in vigore il 29 aprile 2009**.

#### ✓ **Patente di guida. Recepimento della direttiva comunitaria**

E' stato pubblicato il **decreto 29 settembre 2008** recante **"Recepimento della direttiva 2008/65/CE della Commissione del 27 giugno 2008, recante modifica della direttiva 91/439/CEE del Consiglio concernente la patente di guida"** (in GU n. 253 del 28-10-2008 ) con il quale sono **sostituiti gli allegati I e II del decreto del Ministro delle infrastrutture e dei trasporti 30 settembre 2003, n. 40T**, che disciplinano i **requisiti minimi per l'esame di idoneità alla guida** e le **caratteristiche del modello comunitario di patente di guida**.

Il provvedimento adottato è finalizzato ad **integrare il precedente decreto ministeriale del 30 settembre 2003, n. 40T**- recante "Disposizioni comunitarie in materia di patenti di guida e recepimento della Direttiva 2000/56/CE " ( in G.U. del 15 aprile 2004, n. 88)- **con le disposizioni introdotte dalla Direttiva 2008/65/CE**.

Alla luce del progresso scientifico vengono **aggiornati i codici comunitari armonizzati** (cod. 10.02 e 78) che limitano il diritto di guidare veicoli appartenenti a una determinata categoria di patente, ai soli **veicoli con cambio automatico**, in **"veicoli privi di pedale della frizione (o di leva manuale per le categorie A o A1)"**. Di conseguenza, **anche i requisiti minimi prescritti per l'esame di guida** di detti veicoli devono essere **resi conformi** alla modifica della definizione del codice comunitario 78 (All. 2, punto 5, del decreto).

Per quanto riguarda i **requisiti minimi** prescritti per le **prove teoriche e pratiche di tutte le categorie di veicoli**, **gli stessi sono stati modificati**, per **adeguarli alle esigenze del traffico quotidiano**, con specifico riferimento all'**uso delle gallerie**, con lo scopo di **"migliorare il livello di sicurezza stradale di questo particolare elemento della infrastruttura stradale"** (punti 2.1.3. e 6.3.8). A tal fine, **le gallerie sono aggiunte nell'elenco degli elementi e caratteristiche stradali speciali**.

Il decreto prevede che la **parte di prova volta a valutare la capacità ed il comportamento nel traffico** va condotta **"se possibile, su strade al di fuori del centro abitato, su superstrade ed autostrade"**.

I **veicoli in uso per le prove per le categorie - B+E, C, C+E, D, D+E** - che **non siano conformi a detti requisiti minimi** ma **utilizzati fino alla data del 30 settembre 2008**, possono **continuare ad essere usati nel termine massimo del 30 settembre 2013**.

#### ✓ **UE Analisi preliminare della proposta di modificare la direttiva Eurovignette**

Nell'ultima sessione di settembre la Commissione europea TRAN ha avviato **una prima analisi del pacchetto Greening Transport**, in particolare per quel che riguarda la **proposta di modifica della direttiva 1999/62/CE relativa alla tassazione a carico di autoveicoli pesanti adibiti al trasporto di merci su strada per l'uso di alcune infrastrutture** (già modificata dalla direttiva 2006/38/CE9), c.d. Eurovignette. Nel dibattito è emerso che **per il momento è preferibile optare per il carattere non obbligatorio del sistema che sarà creato dalla futura direttiva**, anche se l'obiettivo finale è l'obbligatorietà; ciò perché non tutti gli Stati membri sono pronti.

Con riferimento al tema della **internalizzazione dei costi esterni**, il dibattito in Commissione ha riguardato anche **quali tipologie di costi internalizzare**

(congestione, inquinamento acustico, ecc), **ritenendo non opportuno escludere i costi legati alle emissioni di CO2 e quelli generati dagli incidenti.**

Per quanto riguarda il tema della c.d. **earmarking - modalità di allocazione e reinvestimento degli introiti da pedaggio-** la Commissione ha sostenuto che le **risorse derivanti dal pedaggio devono essere reinvestite nel trasporto stradale.** Durante la discussione sono comunque emerse **criticità, problematiche e divergenze di opinioni.** Un primo rapporto sul tema dovrebbe essere presentato dal Parlamento nella sessione di novembre della Commissione Tran, per un voto in dicembre ed un passaggio alla sessione plenaria di marzo 2009.

✓ **Divieto di applicazione delle pellicole colorate sui vetri e libera circolazione delle merci**

Il **divieto**, posto da uno Stato membro dell'UE, di **applicare pellicole colorate sui vetri degli autoveicoli** costituisce una **misura di effetto equivalente a una restrizione quantitativa all'importazione:** di fatto, **impedisce la commercializzazione delle pellicole fabbricate e/o commercializzate in altri Paesi dell'Unione ostacolando, così, la libera circolazione delle merci all'interno dello spazio economico europeo.** Lo ha stabilito la **Corte di Giustizia CE con sentenza 10 aprile 2008** nell'ambito del procedimento C 265/06 avente ad oggetto la richiesta, presentata dalla Commissione delle Comunità europee, di condanna della Repubblica portoghese la quale, vietando all'art. 2, n. 1, del decreto legge 11 marzo 2003, n. 40 (Diário da República I, série A, n. 59, dell'11 marzo 2003) l'applicazione di pellicole colorate sui vetri degli autoveicoli, sarebbe venuta meno agli obblighi ad essa incombenti in forza degli artt. 28 CE e 30 CE nonché 11 e 13 dell'accordo 2 maggio 1992 sullo Spazio economico europeo.

✓ **UE promozione di veicoli più ecologici e a basso consumo**

Il Parlamento ha **adottato una direttiva** volta a favorire **l'introduzione di veicoli puliti e a basso consumo** che impone agli **enti pubblici e privati** di tener conto di **criteri ambientali nell'aggiudicazione di appalti** che riguardano **veicoli per il trasporto su strada.** Tra questi figura il **consumo energetico** e le **emissioni di CO2 durante tutto l'arco di vita dei mezzi di trasporto,** con la possibilità di **preferire i veicoli alimentati a idrogeno, GPL e gas naturale compresso.** Sulla base di un **maxi-emendamento di compromesso negoziato con il Consiglio,** il Parlamento europeo ha adottato una direttiva che mira ad **incentivare lo sviluppo del mercato dei veicoli puliti e a basso consumo energetico e, soprattutto, ad influenzare il mercato dei veicoli standard,** prodotti su larga scala, come **autovetture, autobus, pullman e autocarri,** visto il notevole impatto ambientale che ciò determinerebbe. A tal fine, impone agli **enti aggiudicanti** e a **taluni operatori,** sia **pubblici** che **privati,** di prendere in considerazione gli **impatti ambientali ed energetici durante tutto l'arco della vita,** durante **l'aggiudicazione di appalti che riguardano l'acquisto di veicoli per il trasporto su strada.** Infatti, ogni anno le pubbliche autorità dell'UE acquistano tramite gare d'appalto 110.000 automobili, 110.000 veicoli utilitari leggeri, 35.000 camion e 17.000 autobus. **Garantire a un livello sufficiente la domanda di veicoli puliti e a basso consumo incoraggerebbe l'industria a sviluppare ulteriormente mezzi di trasporto con queste caratteristiche.** In particolare, la direttiva si applica a tutti i veicoli per il trasporto su strada acquistati da autorità, enti e taluni operatori, pubblici e privati, compresi quelli destinati al servizio pubblico di trasporto di passeggeri. **Gli Stati membri,** tuttavia, saranno liberi di **escluderne l'applicazione per acquisti di entità ridotta** al fine di **evitare inutili oneri amministrativi.**

Inoltre, in alcuni casi avranno la possibilità di **non applicare la direttiva** (appalti relativi a veicoli progettati e fabbricati per essere essenzialmente utilizzati in cantieri edili, cave, installazioni portuali o aeroportuali, veicoli blindati progettati e fabbricati per essere utilizzati dalle forze armate, dalla protezione civile, dai servizi antincendio e dai servizi responsabili del mantenimento dell'ordine pubblico, e macchine mobili). Gli **elementi da prendere in considerazione** includono almeno il **consumo di energia** nonché le **emissioni di CO2** e di **talune altre sostanze inquinanti** quali gli **ossidi di azoto, gli idrocarburi diversi dal metano e dal particolato**.

Rif. doc. P6\_TA-PROV(2008)0509 Promozione di veicoli puliti per i trasporti su strada  
\*\*\*I Risoluzione legislativa del Parlamento europeo del 22 ottobre 2008 sulla proposta riveduta di direttiva del Parlamento europeo e del Consiglio relativa alla promozione di veicoli puliti e a basso consumo energetico nel trasporto su strada (COM(2007)0817 – C6-0008/2008 – 2005/0283(COD))

✓ **UE Autotrasporto ed organizzazione dell'orario di lavoro.**

E' stata presenta una **Proposta di direttiva** del Parlamento europeo e del Consiglio "recante modifica della direttiva 2002/15/CE concernente **l'organizzazione dell'orario di lavoro delle persone che effettuano operazioni mobili di autotrasporto**" volta a **rinforzare la normativa vigente in materia per migliorare la tutela della salute delle persone ed aumentare la sicurezza stradale**, anche fornendo una **definizione più precisa della nozione di lavoratori mobili che includa i c.d. "falsi" autotrasportatori autonomi**, da assoggettare alle disposizioni della direttiva.

✓ **UE. Regolamento in materia di controlli alle frontiere**

E' stato pubblicato il Regolamento del Parlamento europeo e del Consiglio "relativo alla **eliminazione di controlli effettuati alle frontiere degli Stati membri nel settore dei trasporti su strada e per vie navigabili**" (PE-CONS 3627/1/08 del 22 Ottobre 2008). Per **non ostacolare la libera circolazione dei servizi nel settore dei trasporti all'interno della UE**, gli Stati membri **possono continuare ad effettuare controlli, verifiche ed ispezioni** riguardanti **le caratteristiche tecniche e le autorizzazioni cui devono uniformarsi i veicoli e le navi**, al fine di **garantire la sicurezza nella circolazione**. Tali controlli possono, con pari efficacia, essere svolti **su tutto il territorio nazionale, non dovendo costituire il varco alla frontiera "il pretesto per l'esecuzione di detti controlli"**.

✓ **UE. Responsabilità civile risultante dalla circolazione di autoveicoli**

Il Parlamento europeo ha approvato, esprimendo il proprio parere in prima lettura, la "Risoluzione legislativa del Parlamento europeo del 21 ottobre 2008 sulla **proposta di direttiva** del Parlamento europeo e del Consiglio **concernente l'assicurazione della responsabilità civile risultante dalla circolazione di autoveicoli e il controllo dell'obbligo di assicurare tale responsabilità** (versione codificata) (COM(2008)0098 – C6-0144/2008 – 2008/0049(COD))". Scopo della proposta è di **procedere alla codificazione di una serie di direttive concernenti il ravvicinamento delle legislazioni degli Stati membri in materia di assicurazione civile risultante dalla circolazione di autoveicoli e di controllo dell'obbligo di assicurare tale responsabilità**. L'assicurazione della responsabilità civile risultante dalla circolazione degli autoveicoli ha notevole importanza per i cittadini europei sia in quanto contraenti sia come parti lese di un sinistro. Inoltre, è di

fondamentale importanza per le compagnie di assicurazione in quanto costituisce una parte consistente dell'attività assicurativa, oltre ad avere effetti sulla libera circolazione di veicoli e persone. Tra le novità vi è la previsione, **accanto al criterio generale della targa di immatricolazione per determinare il territorio nel quale il veicolo staziona abitualmente**, di una **regola speciale in caso di sinistro provocato da un veicolo privo di targa di immatricolazione o con targa che non corrisponde al veicolo**. In tal caso, e **al fine di liquidare il sinistro**, il **territorio in cui il veicolo staziona abitualmente dovrebbe essere considerato il territorio in cui si è verificato l'incidente**.

## Atti Parlamentari

### ✓ Commissioni I e II riunite del 4.11.2008: esame atto S 733

Continua al Senato l'esame **del Ddl 733** recante "Disposizioni in materia di sicurezza pubblica" nelle Commissioni riunite I e II. Nella seduta di martedì 28 ottobre, le **Commissioni riunite hanno approvato la proposta di disgiunzione dei disegni di legge 242, 391, 451, 583 e 617 dal disegno di legge n. 733**, con la conseguenza che **le proposte emendative presentate, si ritengono riferite unicamente all'atto 733**. Nelle sedute **antimeridiana e pomeridiana, di martedì 4 novembre, sono stati illustrati i singoli emendamenti**. Tra i più rilevanti in tema di **circolazione e sicurezza stradale**, si segnalano gli **emendamenti all'art. 19** e in particolare la **proposta di imporre la revisione obbligatoria della patente nei casi di incidente stradale cui consegua l'applicazione della sospensione della patente; l'impossibilità di conseguire nuovamente la patente prima di 5 anni, quando ne è stata disposta la revoca per violazione degli artt. 186 e 187 CdS; il divieto di vendita per asporto di bevande alcoliche, in tutti i locali pubblici o aperti al pubblico, tra le ore 23 e le 6 del giorno successivo; l'introduzione di apparecchiature di rilevazione del tasso alcolemico integrate nei sistemi di avviamento delle autovetture; la possibilità, conferita agli Organi di polizia, di sottoporre i conducenti ad accertamenti analitici su campioni di liquidi biologici prelevati in modo non invasivo, al fine di rilevare la presenza di sostanze stupefacenti o psicotrope**.

### ✓ C 1207 recante "Modifiche all'articolo 171 del codice della strada, di cui al decreto legislativo 30 aprile 1992, n. 285, in materia di abbigliamento tecnico protettivo per i conducenti e i passeggeri di ciclomotori e motoveicoli"

L'atto n. C 1207 recante "**Modifiche all'articolo 171 del codice della strada, di cui al decreto legislativo 30 aprile 1992, n. 285, in materia di abbigliamento tecnico protettivo per i conducenti e i passeggeri di ciclomotori e motoveicoli**" presentato alla Camera di iniziativa dell' On. Molteni ed altri, è stato assegnato per l'esame in sede referente alla Commissione permanente IX (Trasporti, comunicazioni). L'analisi in Commissione non è ancora iniziata ma sono già stati richiesti i pareri delle commissioni 1<sup>a</sup> (Aff. costit.), 2<sup>a</sup> (Giustizia), 5<sup>a</sup> (Bilancio), 12<sup>a</sup> (Aff. sociali). Si propone la modifica dell'art. 171 del nuovo codice della strada, al fine di **umentare il livello di sicurezza dei conducenti e dei passeggeri di ciclomotori e motoveicoli, e di prevenire, in particolare, le lesioni alla colonna vertebrale**. Data la grande importanza che ha svolto l'uso del casco protettivo nella prevenzione dei traumi cranici, si introduce l'obbligo di utilizzo di **abbigliamento tecnico protettivo**

**omologato volto a proteggere la colonna vertebrale dalla nuca alla zona sacrale. Si tratta di prodotti già esistenti sul mercato come paraschiena, protettori su spalle, gomiti e avambracci, guanti, ginocchiere, oppure gilet e giacche con all'interno dispositivi airbag.**

✓ **C 1125 recante "Disposizioni in materia di ripartizione tra i comuni e le province degli introiti comunali derivanti dall'applicazione di sanzioni amministrative per infrazioni alle norme sulla circolazione stradale"**

L'atto n. C 1125 recante **"Disposizioni in materia di ripartizione tra i comuni e le province degli introiti comunali derivanti dall'applicazione di sanzioni amministrative per infrazioni alle norme sulla circolazione stradale"** presentato alla Camera di iniziativa dell' On. Paroli, è stato assegnato per l'esame in sede referente alla Commissione permanente VIII (Ambiente, territorio e lavori pubblici). L'analisi in Commissione non è ancora iniziata. Sono stati richiesti i pareri delle commissioni 1<sup>a</sup> (Aff. costit.), 2<sup>a</sup> (Giustizia), 5<sup>a</sup> (Bilancio). Il fine perseguito con il presente disegno di legge è di **umentare il livello di sicurezza sulle strade** sia comunali che provinciali (con una particolare attenzione per quelle **montane**) attraverso la **suddivisione, tra comune e provincia, degli introiti provenienti dalle sanzioni amministrative relative alla circolazione stradale**. I comuni sono tenuti a **trasferire alle province il 70% della somma ottenuta dall'applicazione di sanzioni amministrative** e a **destinare il restante 30 per la messa in sicurezza della strade comunali**. Ovviamente anche la **somma devoluta alla provincia sarà vincolata alla gestione, manutenzione straordinaria e ordinaria delle strade**.

✓ **S 951 recante "Modifiche al codice della strada di cui al decreto legislativo 30 aprile 1992, n. 285, in materia di utilizzo di apparecchi per la rilevazione della velocità"**

L'atto n. S 951 recante **"Modifiche al codice della strada di cui al decreto legislativo 30 aprile 1992, n. 285, in materia di utilizzo di apparecchi per la rilevazione della velocità"** presentato al Senato di iniziativa del Sen. Lannutti ed altri, è stato assegnato per l'esame in sede referente alla Commissione permanente VIII (Lavori pubblici, comunicazioni). L'analisi in Commissione non è ancora iniziata. Sono stati richiesti i pareri delle commissioni 1<sup>a</sup> (Aff. cost.), 2<sup>a</sup> (Giustizia), 5<sup>a</sup> (Bilancio). Con la proposta di legge in commento si intende **attribuire al Prefetto la funzione di coordinare l'attività dei corpi di polizia** nello svolgimento degli **accertamenti delle violazioni dei limiti massimi di velocità, effettuati anche mediante l'utilizzo di sistemi automatici di rilevamento**. L'attribuzione di una tale competenza al Prefetto ha il fine di **evitare illegalità nell'accertamento delle violazioni al codice della strada inerenti alla gestione** - spesso attuata anche per il tramite di ditte private - delle **postazioni per il controllo elettronico della velocità**.

✓ **Ultimi disegni di legge in materia di mobilità e ambiente**

- C. 1854 recante **"Disposizioni per l'adozione di programmi di delocalizzazione e recupero ambientale per la riqualificazione delle aree industriali dismesse"** di iniziativa dell' On. Andrea Martella (PD);



- C. 1848 **"Disciplina dell'attività di trasporto di viaggiatori effettuato mediante noleggio di autovetture con conducente "** di iniziativa dell'On. Francesco Aracri (PdL);
- S. 1152 "Conversione in legge del decreto-legge 23 ottobre 2008, n. 162, recante interventi urgenti in materia di adeguamento dei prezzi di materiali da costruzione, di **sostegno ai settori dell'autotrasporto**, dell'agricoltura e della pesca professionale, nonché di finanziamento delle opere per il G8 e definizione degli adempimenti tributari per le regioni Marche ed Umbria, colpite dagli eventi sismici del 1997" d'iniziativa governativa;
- C. 1821 **"Disciplina della navigazione fluviale su imbarcazioni pneumatiche prive di motore"** d'iniziativa dell' On. Roberto Rolando Nicco (Misto, Min. linguist.)

✓ **C 1331 recante "Disposizioni in materia di agevolazioni tributarie per l'acquisto di veicoli da parte dei disabili inidonei alla guida "**

L'atto n. C 1331 recante **"Disposizioni in materia di agevolazioni tributarie per l'acquisto di veicoli da parte dei disabili inidonei alla guida "** presentato alla Camera di iniziativa dell' On. Napoli, è stato assegnato per l'esame in sede referente alla Commissione permanente VI (Finanze). L'analisi in Commissione non è ancora iniziata ma sono già stati richiesti i pareri delle commissioni 1<sup>a</sup> (Aff. costit.), 5<sup>a</sup> (Bilancio), 9<sup>a</sup> (Trasporti), 12<sup>a</sup> (Aff. sociali). In base alla **normativa vigente**, le **agevolazioni fiscali per l'acquisto di autoveicoli da parte dei disabili** (esenzione dal pagamento della tassa di proprietà e delle tasse sugli atti di compravendita dei veicoli) **sono applicabili soltanto a favore di disabili muniti di patente di guida. Qualora non possa condurre personalmente il veicolo**, perché necessita di assistenza per gli spostamenti (ad esempio ciechi, paraplegici, distrofici muscolari, persone affette da sclerosi multipla) **non ha diritto a tali benefici**. Pertanto, la **proposta di legge** in commento **intende eliminare tale disparità di trattamento**, modificando l'attuale assetto normativo con **l'abrogazione del comma 2-bis, art. 1 L. 97/86**.

✓ **C 1190 recante "Modifiche agli articoli 188 del codice della strada, di cui al decreto legislativo 30 aprile 1992, n. 285, e 74 del codice in materia di protezione dei dati personali, di cui al decreto legislativo 30 giugno 2003, n. 196, in materia di contrassegni per la circolazione e la sosta dei veicoli al servizio delle persone invalide"**

L'atto n. C 1190 recante **"Modifiche agli articoli 188 del codice della strada, di cui al decreto legislativo 30 aprile 1992, n. 285, e 74 del codice in materia di protezione dei dati personali, di cui al decreto legislativo 30 giugno 2003, n. 196, in materia di contrassegni per la circolazione e la sosta dei veicoli al servizio delle persone invalide"** presentato alla Camera di iniziativa dell' On. Velo ed altri, è stato assegnato per l'esame in sede referente alla Commissione permanente IX (Trasporti, comunicazioni) analisi non ancora iniziata. Sono stati richiesti i pareri delle commissioni 1<sup>a</sup> (Aff. costit.), 2<sup>a</sup> (Giustizia), 5<sup>a</sup> (Bilancio), 12<sup>a</sup> (Aff. sociali), 14<sup>a</sup> (Pol. comun.). **L'applicazione dell'articolo 74** del d.lgv. 30 giugno 2003, n. 196 sulla protezione dei dati personali, ha determinato il **sorgere di qualche problema applicativo in merito alla normativa in tema di simboli identificativi sui veicoli delle persone invalide**. Infatti **l'articolo in questione si pone in contraddizione con le precedenti previsioni contenute nel codice della strada e nella normativa comunitaria**. Pertanto, il disegno di legge si propone di **razionalizzare la**

**normativa in materia, stabilendo che i contrassegni da apporre sui veicoli al servizio di persone invalide si conformino alla relativa disciplina comunitaria.**

✓ **Senato: esame in Assemblea dell'atto S 1108**

L'atto S 1108 recante **"Disposizioni urgenti di istruzione e università"** è stato **approvato definitivamente dal Senato il 29 ottobre 2008 con 162 voti favorevoli e 134 contrari**. Si segnala che nella seduta pomeridiana dell'Assemblea del 23 ottobre, in riferimento **all'art. 1 che introduce lo studio della materia "Cittadinanza e Costituzione"**, è stato presentato **l'ordine del giorno n. G1.1000** d'iniziativa dei Senatori Bastico, Garavaglia, Rusconi, Ceruti, Vittoria, Marcucci, Serafini, Soliani, Vita, Zavoli, **già presentato come emendamento all'art. 1, in VII Commissione permanente**. Con l'atto in questione, il Senato invita il Governo a promuovere le opportune iniziative affinché **le istituzioni scolastiche**, nella loro autonomia, **inseriscano nel proprio Piano dell'offerta formativa progetti ed iniziative volti alla prevenzione del fenomeno del consumo di sostanze stupefacenti e di bevande alcoliche da parte di preadolescenti e adolescenti**, allo scopo di **sviluppare in modo efficace la consapevolezza degli effetti nocivi e della pericolosità che tale consumo ha sulla salute fisica e psichica**. L'ordine del giorno G1.1000 è stato **accolto** dal Governo.

✓ **C 1341 recante "Disciplina della circolazione dei veicoli a motore su strade a fondo naturale e fuori strada nonché disposizioni in materia di impianti fissi per lo svolgimento di manifestazioni motoristiche sportive"**

L'atto n. C 1341 recante **"Disciplina della circolazione dei veicoli a motore su strade a fondo naturale e fuori strada nonché disposizioni in materia di impianti fissi per lo svolgimento di manifestazioni motoristiche sportive"** presentato alla Camera di iniziativa dell' On. Grimoldi ed altri, è stato assegnato per l'esame in sede referente alla Commissione permanente IX (Trasporti, comunicazioni). L'analisi in Commissione non è ancora iniziata. In tema di circolazione su strade a fondo naturale, si propone **l'adozione di una legge quadro** che razionalizzi e coordini l'intera materia, disciplinando **il settore**, contemperando **esigenze paesaggistiche**, salvaguardando un **patrimonio di strade a fondo naturale fortemente compromesso**, disciplinando anche **l'aspetto sportivo ed agonistico delle gare e delle manifestazioni motoristiche su fondo naturale**, ed infine prevedendo **azioni di monitoraggio e sanzioni**.

✓ **C 1455 recante "Norme per assicurare la libertà della circolazione sulle strade ferrate e ordinarie e sulle autostrade, la libertà della navigazione e del movimento nei porti e negli aeroporti, nonché la libertà di accesso agli edifici pubblici, alle sedi di lavoro e agli impianti produttivi"**

L'atto n. C 1455 recante **"Norme per assicurare la libertà della circolazione sulle strade ferrate e ordinarie e sulle autostrade, la libertà della navigazione e del movimento nei porti e negli aeroporti, nonché la libertà di accesso agli edifici pubblici, alle sedi di lavoro e agli impianti produttivi"** presentato alla Camera di iniziativa dell' On. Lehner ed altri, è stato assegnato per l'esame in sede referente alla II Commissione permanente (Giustizia). L'analisi in Commissione non è ancora iniziata e sono stati richiesti, in sede consultiva, i pareri delle commissioni 1<sup>a</sup> (Aff. costit.), 7<sup>a</sup> (Cultura), 9<sup>a</sup> (Trasporti), 10<sup>a</sup> (Att. produt.), 11<sup>a</sup> (Lavoro). **Contro la prassi dei**

**blocchi stradali, quale arma di gestione del diritto di sciopero si introduce una normativa punitiva, al fine di tutelare il diritto costituzionale alla libertà di circolazione.**

✓ **Errata corrige.**

Si comunica che in riferimento agli atti parlamentari **S 597, C 1277, C 1101** (citati nel Bollettino n. 20 del 22 ottobre c.a) i pareri si intendono **"richiesti"** e non **"acquisiti"**.

## Giurisprudenza

✓ **Notifica del verbale di contestazione**

Con sentenza 3 ottobre 2008, n. 24553 la Corte di Cassazione, III sez. civ., ha stabilito che il **verbale di contestazione** di una infrazione al Codice della strada **non deve essere notificato al trasgressore se questi lo ha sottoscritto al momento della contestazione dell'infrazione.**

✓ **Traffico illecito di rifiuti**

Deve **sempre** essere disposta la **confisca dei mezzi di trasporto impiegati nello svolgimento di attività organizzate per il traffico illecito di rifiuti anche se tale misura non è espressamente contemplata dall'art. 260 del d.Lgs. 3 aprile 2006, n. 152.** Lo ha stabilito la Corte di Cassazione, III sez. penale, con sentenza 19 settembre 2008, n. 35879.

✓ **Inattendibilità delle rilevazioni fotografiche delle infrazioni al C.d.S.**

Il Giudice di pace di Bari, con sentenza 17 giugno 2008, n. 4344, ha stabilito **che non possono essere ritenute attendibili, ai fini dell'accertamento dell'infrazione di cui all'art. 142 C.d.s, le risultanze dell'apparecchiatura elettronica "Velomatic 512" se dal rilievo fotografico emerge la presenza contemporanea di due autovetture che transitano in direzioni contrapposte.**

## Normativa

✓ **Contingente di Biodiesel defiscalizzato- termini.**

E' stato pubblicato il decreto legge 3 novembre 2008 , n. 171 recante **"Misure urgenti per il rilancio competitivo del settore agroalimentare"** ( in GU n. 258 del 4-11-2008). L'articolo 2 - **"Assegnazione del contingente biodiesel defiscalizzato"**- **rinvia al 30 giugno 2009 la proroga del termine per miscelare i quantitativi del contingente di biodiesel assegnati agli operatori nel corso dell'anno 2008.** E' stabilito, infatti, un **sistema di agevolazione per il biodiesel nel limite del contingente annuale previsto nell'ambito del programma pluriennale 1° gennaio 2007 -31 dicembre 2010,** di cui all'articolo 22-bis, comma 1, del decreto legislativo 26 ottobre 1995 n.504 (come modificato dall'articolo

26, comma 4-ter, del decreto-legge 1° ottobre 2007, n. 159, convertito, con modificazioni, dalla legge 29 novembre 2007, n. 222). **I quantitativi previsti devono essere miscelati con il gasolio, trasferiti ad impianti di miscelazione nazionali, ovvero, per il biodiesel destinato ad essere usato tal quale, essere immessi in consumo entro il termine suddetto.** Ciò al fine di adottare misure di intervento nell'ambito delle bioenergie.

✓ **Ecoincentivi: rientro da esenzione bollo**

Il Dipartimento delle Finanze del Ministero dell'Economia e delle Finanze ha emanato la **circolare prot. n. 14452-2008/DPF/UFF del 16 settembre 2008, avente ad oggetto "Art. 1, comma 224 e seguenti della legge 27 dicembre 2006, n. 296 - rientro da esenzione. Quesito."**

La circolare tratta degli **incentivi per la rottamazione previsti dalla Legge finanziaria 2007**, ed in particolare **dell'esenzione dal pagamento della tassa automobilistica per due o tre annualità a seconda della cilindrata del veicolo acquistato a seguito di rottamazione.** Il Dipartimento chiarisce che per **"annualità"** deve intendersi **l'anno solare, a partire dalla data d'immatricolazione del veicolo**, anche al fine di permettere l'applicazione uniforme della norma su tutto il territorio nazionale e per tutte le categorie di autoveicoli interessati, **stanti le diverse regole in vigore nelle varie Regioni per le modalità ed i termini di pagamento della tassa automobilistica.**

**Per quanto riguarda il primo pagamento al termine del periodo d'esenzione**, si chiarisce che **bisognerà comportarsi come se il veicolo in questione fosse nuovo, avendo sempre a riferimento la data d'immatricolazione.**

Infine, il Dipartimento rileva che tali disposizioni sono da ritenersi **valide anche per gli analoghi incentivi introdotti dal D.L. 248/07 convertito con modificazioni dalla L. 31/08.**

✓ **Contributi in favore del Trasporto Pubblico Locale**

Con decreto 14 ottobre 2008 recante **"Erogazione dei contributi previsti dalla legge 18 giugno 1998, n. 194, articolo 2, comma 5, destinati alla sostituzione di autobus utilizzati per il trasporto pubblico locale, nonché all'acquisto di mezzi a trazione elettrica e di altri mezzi di trasporto pubblico di persone, terrestri e lagunari ed impianti a fune adibiti al trasporto di persone. Anno finanziario 2007"** (in GU n. 254 del 29-10-2008) è autorizzato il pagamento, **in conto residui 2007**, della somma di **euro 60.509.095,00** sul capitolo - piano di gestione 1- dello stato di previsione della spesa del Ministero dei trasporti, iscritto nell'Unità previsionale di base **«Trasporti pubblici locali»** a favore delle **Regioni a statuto ordinario**, secondo le quote indicate.

✓ **Assicurazioni private ed obbligo di tenuta di Registri assicurativi**

L'ISVAP ha emanato il provvedimento 14 ottobre 2008 recante **"Disciplina per la tenuta dei Registri assicurativi di cui all'art. 101 del decreto legislativo 7 settembre 2005, n. 209 - Codice delle assicurazioni private"** (Regolamento n. 27) (in GU n. 251 del 25-10-2008 - Suppl. Ordinario n.236) con cui disciplina la **tenuta dei registri assicurativi distinti per l'assicurazione diretta e per la**

**riassicurazione, con obbligo di conservazione per il termine temporale di cui al codice civile dalla data dell'ultima registrazione.**

✓ **Sostegno all'autotrasporto**

Con il decreto legge 23 ottobre 2008 , n. 162 recante **“Interventi urgenti in materia di adeguamento dei prezzi di materiali da costruzione, di sostegno ai settori dell'autotrasporto, dell'agricoltura e della pesca professionale, nonché di finanziamento delle opere per il G8 e definizione degli adempimenti tributari per le regioni Marche ed Umbria, colpite dagli eventi sismici del 1997”** (in GU n. 249 del 23/10/2008) è modificato il comma 2 dell'articolo 9 del decreto-legge 25 giugno 2008, n. 112, convertito, con modificazioni, dalla legge 6 agosto 2008, n. 133, ed è stabilito che **per far fronte alla crisi dei settori dell'agricoltura, della pesca professionale e dell'autotrasporto**, a causa dell'aumento dei prezzi dei prodotti petroliferi, sono disposte **misure di sostegno di natura patrimoniale e finanziaria, nei vincoli posti dalla normativa comunitaria in materia di aiuti di Stato, volte a consentire il mantenimento dei livelli di competitività, da adottarsi entro il 15 novembre 2008**; entro il successivo **30 novembre 2008** sono definite le **procedure di attuazione delle misure, attraverso l'emanazione di appositi bandi**. Agli **oneri** connessi all'attuazione di tali misure si **provvede nel limite di 230 milioni di euro con le risorse dell'Agenzia nazionale per l'attrazione degli investimenti e lo sviluppo d'impresa S.p.A.**